1993 no. 74

AFKONDIGINGSBLAD VAN ARUBA

KONINKLIJK BESLUIT van 17 december 1993 (Stb. 689), houdende aanpassing van een aantal algemene maatregelen van rijksbestuur aan de Algemene wet bestuursrecht.

Uitgegeven, 31 december 1993

De minister van Justitie,

H.R. Croes

BESLUIT van 27 december 1993 tot afkondiging in het Afkondigingsblad van Aruba van het Besluit van 17 december 1993 (Stb. 689), houdende aanpassing van een aantal algemene maatregelen van rijksbestuur aan de Algemene wet bestuursrecht.

IN NAAM DER KONINGIN!

DE GOUVERNEUR van Aruba,

Vanwege van de Koningin de last ontvangen hebbende tot afkondiging van onderstaand besluit

Besluit van 17 december 1993 (Stb. 689), houdende aanpassing van een aantal algemene maatregelen van rijksbestuur aan de Algemene wet bestuursrecht.

Heeft de opneming daarvan in het Afkondigingsblad van Aruba bevolen.

Gedaan te Oranjestad, 27 december 1993

O. Koolman

Besluit van 17 december 1993, houdende aanpassing van een aantal algemene maatregelen van rijksbestuur aan de Algemene wet bestuursrecht

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie, van 19 augustus 1993, nr. 384262/93/6, gedaan mede namens Onze Minister-President, Minister van Algemene Zaken, Onze Minister voor Nederlands-Antilliaanse en Arubaanse Zaken, Onze Minister van Buitenlandse Zaken, Onze Minister van Verkeer en Waterstaat;

Gelet op artikel 13, vierde lid, van het Statuut van het Koninkrijk, artikel IS van de Wet van 30 april 1940 (Stb. 100) tot herziening van de Wet van 30 april 1815, no. S (Stb. 33) nopens de instelling van de Militaire Willems-Orde, de artikelen 3, 4bis, S, 9, 10, 17, 66 en 73 van de Schepenwet;

Gezien de bepalingen van het op 17 juni 1960 te Londen tot stand gekomen Internationaal Verdrag voor de beveiliging van mensenlevens op zee, 1960 (Trb. 1963, 89);

De Raad van State van het Koninkrijk gehoord (advies van 8 december 1993, no. WOI.93.0S89/K);

Gezien het nader rapport van 13 december 1993, nr. 416 264/93/6, uitgebracht mede namens Onze Minister-President, Minister van Algemene Zaken, Onze Minister voor Nederlands-Antilliaanse en Arubaanse Zaken, Onze Minister van Buitenlandse Zaken, Onze Minister van Binnenlandse Zaken, Onze Minister van Defensie en Onze Minister van Verkeer en Waterstaat;

De bepalingen van het Statuut voor het Koninkrijk in acht genomen zijnde;

Hebbende goedgevonden en verstaan:

HOOFDSTUK I. STATUUT VOOR HET KONINKRIJK

Enig artikel

Het Besluit van 1 november 1984 (Stb. 530)[1] ingevolge artikel 13, vierde lid, van het Statuut voor het Koninkrijk, houdende voorschriften ten opzichte van de Staatsraad, benoemd op grond van het bepaalde in het tweede lid van dit artikel, wordt gewijzigd als volgt:

1 Gewijzigd bij besluit van 15 februari 1988, Stb. 45

A

Artikel 2, tweede lid, vervalt: bij met redenen omkleed besluit,.

B

Artikel 4 wordt gewijzigd als volgt:
1. In het eerste lid wordt <<de Afdeling voor de geschillen van bestuur>> vervangen door: de Afdeling bestuursrechtspraak.
2. In het tweede lid wordt <<de Afdeling voor de geschillen van bestuur>> vervangen door: de Afdeling bestuursrechtspraak.

HOOFDSTUK 2. WET OP DE MILITAIRE WILLEMS-ORDE

Enig artikel

Het Besluit van 30 juni 1941, houdende vaststelling van het Reglement op de Militaire Willems-Orde (Stb. B61) wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 4 vervalt.

B

In artikel 5 wordt <<het in artikel 4 bedoelde verzoekschrift moet degene, die de aanvrage doet, een door hem onderteekende,>> vervangen door <<de aanvraag moet de aanvrager een>> en vervalt: ; alsmede eventueel van andere bescheiden of stukken, welke tot staving van de rechtmatigheid zijner aanspraken kunnen dienen.

C

Artikel 21, derde lid, vervalt.

D

In artikel 22 wordt << - de in dit reglement genoemde gevallen - over het schorsen van de bevoegdheid tot het dragen van het ordeteeken>> vervangen door: de in dit reglement genoemde gevallen.

E

In artikel 24, eerste lid, vervalt: en nummer van Ons besluit.

F

In artikel 28 vervalt <<Nederlandsche>> en de laatst volzin.

G

In artikel 29 vervallen <<of bevorderden>> en <<een uittreksel uit Ons besluit houdende zijn benoeming of bevordering en aan eerstgenoemde tevens>>.

H

Artikel 43, tweede en derde lid, vervallen, als mede de aanduiding <<1.>> voor het eerste lid.

I

Artikel 44, tweede tot en met vijfde lid, vervallen, als mede de aanduiding <<1.>> voor het eerste lid,

J

Artikel 45 vervalt.

HOOFDSTUK 3. SCHEPENWET

ARTIKEL I

De Instructie Ambtenaren Scheepvaartinspectie[2] wordt gewijzigd als volgt:

A

In artikel 6, eerste lid, vervalt: schriftelijke.

B

De derde volzin van artikel 16, derde lid, komt te luiden:
De werking van de lastgeving wordt opgeschort totdat de bezwaar- of beroepstermijn is verstreken of, indien bezwaar of beroep is ingesteld, op het bezwaar onderscheidenlijk beroep is beslist.

2 Stb. 1974, 479, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 2 augustus 1974, Stb. 479

C

In artikel 20, eerste lid, wordt <<14 dagen>> vervangen door: twee weken.

ARTIKEL II

Het Schepenbesluit 1965[3] wordt gewijzigd als volgt:

A

In artikel 19, eerste lid, vervalt: schriftelijk.

B

In artikel 20, vierde lid, wordt <<bezwaar bestaat>> vervangen door: bedenkingen bestaan.

C

In artikel 24, derde lid, wordt <<bezwaar bestaat>> vervangen door: bedenkingen bestaan.

D

In artikel 32, tweede lid, wordt de tweede volzin vervangen door:
In Nederland draagt het districtshoofd zorg voor de bekendmaking van de intrekking. In de Nederlandse Antillen en in Aruba geeft het districtshoofd de eigenaar onder opgaaf van redenen bij aangetekende dienstbrief kennis van de intrekking.

E

In artikel 115, eerste lid, vervalt: Nederlandse.

F

In artikel 119, vijfde lid, vervalt: Nederlandse.

ARTIKEL III

Het Vissersvaartuigenbesluit[4] wordt gewijzigd als volgt:

3 Stb. 1965, 367, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 14 januari 1992, Stb. 35
4 Stb. 1989, 354

A

In artikel 20, eerste lid vervalt: schriftelijk.

B

In artikel 26, tweede lid, wordt de tweede volzin vervangen door:
In Nederland draagt het districtshoofd zorg voor de bekendmaking van de intrekking. In de Nederlandse Antillen en in Aruba geeft het districtshoofd de eigenaar onder opgaaf van redenen bij aangetekend schrijven kennis van de intrekking.

HOOFDSTUK 4. SLOTBEPALING

Enig artikel

Indien het bij koninklijke boodschap van 30 juli 1993 ingediende voorstel van rijkswet tot aanpassing van een aantal rijkswetten aan de eerste en tweede tranche van de Algemene wet bestuursrecht (kamerstukken II 1992/93, 23 252 (R 1477)) tot wet wordt verheven en in werking treedt, treedt dit besluit op hetzelfde tijdstip in werking.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad, in het Publicatieblad van de Nederlandse Antillen en in het Afkondigingsblad van Aruba zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 17 december 1993

Beatrix

De Minister-President, Minister van Algemene Zaken,
R.F.M. Lubbers

De Minister van Justitie,
E.M.H. Hirsch Ballin

De Minister voor Nederlands-Antilliaanse en Arubaanse Zaken,
E.M.H. Hirsch Ballin

De Minister van Buitenlandse Zaken,
P.H. Kooijmans

De Minister van Binnenlandse Zaken,
C.I. Dales

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
J.R.H. Maij-Weggen

De Minister van Defensie,
A.L. ter Beek

Uitgegeven de achtentwintigste december 1993

De Minister van Justitie,
E.M.H. Hirsch Ballin

NOTA VAN TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

I. ALGEMEEN DEEL

I.1 Inleiding

De Algemene wet bestuursrecht (Awb) is de wet die nodig is ter uitvoering van artikel 107, tweede lid, van de Grondwet, dat de wetgever opdracht geeft algemene regels van bestuursrecht vast te stellen.

De doelstellingen van de Awb kunnen worden omschreven als: vereenvoudiging, codificatie, systematisering van en bevordering van de eenheid binnen het bestuursrecht en het bestuursprocesrecht. Inwerkingtreding van de Awb zal ertoe leiden dat de bestuursrechtelijke en bestuursprocesrechtelijke wetgeving in Nederland een grotere eenheid zal vormen en daardoor minder verbrokkeld en beter toegankelijk zal zijn, niet alleen voor de bestuurden maar ook voor het bestuur, de wetgever en de rechter.

De Awb wordt in verschillende tranches tot stand gebracht. De eerste tranche heeft reeds het Staatsblad bereikt (Stb. 1992, 315). Deze tranche bevat begripsbepalingen en een aantal algemene regels voor het bestuursrecht. De tweede tranche omvat een geuniformeerd bestuursprocesrecht, dat in hoofdstuk 8 van de Awb zal worden opgenomen. Het ligt thans als onderdeel van het voorstel van wet tot voltooiing eerste fase herziening rechterlijke organisatie bij de Eerste Kamer (kamerstukken I 1992/93, 22 495 nr. 310).

Onder meer wegens de sterke inhoudelijke en wetstechnische samenhang tussen de eerste tranche van de Awb en de voltooiing van de eerste fase van de herziening van de rechterlijke organisatie zullen de eerste en de tweede tranche van de Awb in Nederland op 1 januari 1994 gelijktijdig in werking treden.

Invoering van de Awb heeft niet het beoogde effect, indien de bestaande wetgeving daarmee niet in overeenstemming is gebracht. Aanpassing van het merendeel der Nederlandse formele wetten aan de eerste tranche heeft inmiddels plaatsgevonden in respectievelijk de eerste aanpassingswet (Stb. 1992, 422) en tweede aanpassingswet (Stb. 1992, 423). Aanpassingen aan de tweede tranche zijn in het voorstel van wet tot voltooiing eerste fase herziening rechterlijke organisatie zelf opgenomen. In een derde aanpassingswet worden de wijzigingen in formele wetten meegenomen die nog niet in de eerdere aanpassingswetten zijn opgenomen. De rijkswetten die aanpassing behoeven zijn opgenomen in een vierde aanpassingswet, waarin de rijkswetgeving, voor zover noodzakelijk, wordt aangepast aan de eerste en tweede tranche van de Awb. Voorstellen van de derde en vierde aanpassingswet liggen thans bij de Eerste Kamer (kamerstukken I 1992/93, 23 258 en kamerstukken I 1992/93, 23 252 (R 1477)).

Ook lagere regelgeving dient te worden aangepast aan de Awb. Per ministerie is inmiddels een verzamelbesluit gemaakt dat alle algemene maatregelen van bestuur op het beleidsterrein van dat ministerie, die aanpassing aan de eerste en tweede tranche behoeven, aanpast.

De onderhavige algemene maatregelen van rijksbestuur (rijks-a.m.v.b.) is een volgende stap in de aanpassing van de regelgeving aan de Awb en heeft als doel de algemene maatregelen van rijksbestuur in overeenstemming te brengen met de eerste en tweede tranche van de Awb. Het betreft een verzamel-rijks-a.m.v.b. voor de aanpassing van zes rijks-a.m.v.b.'s en bevat in beginsel de wijzigingen van de op 1 januari 1994 geldende rijks-a.m.v.b.'s.

I.2. Het in overeenstemming brengen van rijks-a.m.v.b.'s met de eerste en de tweede tranche van de Awb

Nederlandse bestuursorganen kunnen hun bevoegdheden niet alleen ontlenen aan louter Nederlandse regelgeving, maar ook aan rijksregelgeving.

Ook wanneer zij optreden ter uitvoering van rijksregelgeving, zijn Nederlandse bestuursorganen gebonden aan de Nederlandse regelgeving, tenzij de desbetreffende rijksregeling uitdrukkelijk anders bepaalt.

Zolang een rijksregeling dus niet anders bepaalt, vallen Nederlandse bestuursorganen, die optreden ter uitvoering van rijksregelgeving, onder het bereik van de Awb. Het is daarom noodzakelijk om de rijksregelgeving, voorzover het Nederlandse bestuursorganen betreft, net als de Nederlandse regelgeving aan te passen aan en in overeenstemming te brengen met de Awb.

Net als Nederlandse bestuursorganen, treedt een aantal bestuursorganen van de Nederlandse Antillen en van Aruba soms op als bestuursorganen ter uitvoering van rijksregelgeving. Dat zijn bestuursorganen die niet in Nederland zetelen. Voorbeelden daarvan zijn de Gouverneur van de Nederlandse Antillen, onderscheidenlijk van Aruba. De Nederlandse regelgeving is niet rechtstreeks op hen van toepassing.

Gelet op de doelstellingen van de Awb en dat met name op de doelstellingen vereenvoudiging, systematisering en bevordering van de eenheid, is er voor gekozen de bepalingen van de Awb in hun algemeenheid alleen op de uitvoering van rijksregelgeving door Nederlandse bestuursorganen van toepassing te laten zijn. Een uitgebreidere toelichting over de verhouding tussen rijksregelgeving, Nederlandse bestuursorganen en de Awb is te vinden in de memorie van toelichting bij de vierde aanpassingswet Awb, de rijskwet die de rijkswetten aanpast aan de Awb (kamerstukken II 1992/93, 23 252 (R 1477), nr. 3).

I.3 Aanpassingsmethodiek voor rijks-a.m.v.b.'s

Zoals in de memorie van toelichting bij de eerste aanpassingswet (kamerstukken II 1990/91, 22 061, nr. 3, blz. 6) is aangegeven, kan aanpassing van rijksregelgeving slechts geschieden via de procedure die voor de totstandkoming van rijksregelingen gevolgd moet worden. Bovendien kan men bij de aanpassing van de rijksregelgeving niet dezelfde methodiek gebruiken als bij de andere regelgeving. Deze methodiek is uitgebreid toegelicht in de memorie van toelichting bij de vierde aanpassingswet.

I.4 Opzet van de aanpassing van rijkswetgeving aan de Awb

Deze aanpassingsrijks-a.m.v.b. bevat de in verband met de Awb noodzakelijke wijzigingen in de op 1 januari 1994 geldende rijks-a.m.v.b.'s. Nieuwe rijksbesluiten of wijzigingen van bestaande rijksbesluiten die ná 1 januari 1994 in werking treden, zullen ook rekening moeten houden met het bestaan van de Awb.

De opzet van deze verzamel-rijks-a.m.v.b. komt overeen met die van de aanpassings-a.m.v.b.'s op het beleidsterrein van de verschillende Nederlandse ministeries. Het ontwerp-rijksbesluit is verdeeld in hoofdstukken genoemd naar de rijkswet, waarop het betreffende rijksbesluit is gebaseerd, i.c. het Statuut van het Koninkrijk, de Wet Militaire Willems-Orde en de Schepenwet en een laatste hoofdstuk met een slotbepaling. De hoofdstukken zijn weer onderverdeeld in artikelen. Voor de volgorde van deze artikelen is de volgorde van plaatsing in het Staatsblad aangehouden. De nota van toelichting bestaat uit een algemeen deel en een bijzonder deel. Het algemene deel telt twee paragrafen. De eerste paragraaf behelst de onderhavige inleiding. In de tweede paragraaf wordt uiteengezet wat de redenen voor bepaalde, veel voorkomende aanpassingen zijn. Voor zover deze redenen bepalend zijn geweest voor de wijziging van een concrete rijks-a.m.v.b. worden zij niet meer herhaald in de toelichting bij het betrokken hoofdstuk in het bijzondere deel. Aldaar wordt volstaan met een verwijzing naar het betrokken artikel van de Awb en naar het algemene deel van de toelichting waar de gevolgen ervan voor het desbetreffende rijksbesluit worden besproken.

II. DE BELANGRIJKSTE AANPASSINGEN

II.1 Algemene wijzigingen

In de Awb is er voor gekozen termijnen zoveel mogelijk in weken uit te drukken. In de aanpassing van rijkswetgeving is dit thans ook gedaan. Termijnen van één week tot en met drie maanden worden uitgedrukt in maanden of jaren. Dit omzetten van termijnen heeft voor de Nederlandse Antillen en Aruba geen inhoudelijke gevolgen.

Indien een bepaling kan komen te vervallen voor de Nederlandse bestuursorganen dan kan dat in sommige gevallen betekenen dat die bepaling zo moet worden geformuleerd dat die bepaling wordt gehandhaafd voor de bestuursorganen van de Nederlandse Antillen en van Aruba. Ook kan het voorkomen dat een bepaling op grond van de Awb kan komen te vervallen, maar dat het wenselijk is dat voor de kenbaarheid van die bepaling voor belanghebbenden in de Nederlandse Antillen en in Aruba het van belang is dat die bepaling wordt gehandhaafd of opnieuw Awb-conform wordt geformuleerd.

II.2 Hoofdstuk 1 Awb Inleidende bepalingen

Algemeen

Eén van de doelstellingen van de Awb is het harmoniseren van de regelgeving. Daarvoor is het nodig de terminologie in de bestuursrechtelijke regelgeving zoveel mogelijk te uniformeren. In hoofdstuk 1 van de Awb is de betekenis van een aantal veel voorkomende begrippen omschreven. Deze omschrijvingen zijn zodanig gekozen, dat zij ook in andere regelgeving goed kunnen worden gebruikt. In dit ontwerp–rijksbesluit is daarom de terminologie van de bestaande rijks–a.m.v.b.'s waar mogelijk aan deze begripsomschrijvingen aangepast.

In artikel 1:1 wordt een definitie gegeven van bestuursorganen. Ook worden daar onder meer de Kamers der Staten–Generaal, onafhankelijke, bij de wet ingestelde organen die met rechtspraak zijn belast en de Raad van State uitgezonderd van het begrip bestuursorgaan. In het kader van de rijksregelgeving moeten onder de omschrijvingen en uitzonderingen van artikel 1:1 Awb mede de overeenkomstige Koninkrijksorganen worden begrepen. Dit betekent bijvoorbeeld dat artikel 1:1, tweede lid, onder d, ook van toepassing is op de Raad van State van het Koninkrijk in de zin van artikel 13 van het Statuut..

In het algemeen worden de begrippen besluit, beschikking en aanvraag reeds gebruikt in de betekenis die in artikel 1:3 is omschreven. Overeenkomstig de definitie in de Awb, impliceren de begrippen <<beschikking>> en <<besluit>> dat het gaat om schriftelijke beslissingen. Dat betekent dat het element schriftelijk niet meer vervuld hoeft te worden indien sprake is van een besluit of een beschikking. Sommige andere aanduidingen van beslissingen, bijvoorbeeld <<vergunning>> vinden, in samenhang met het stelsel van de Awb, ook hun weerslag in een schriftelijk document, zodat ook daar de vermelding van het schriftelijkheidsvereiste kan vervallen.

Soms wordt de term <<bezwaar>> gebezigd in een andere betekenis dan die van artikel 1:5 Awb. In zulke gevallen is de term <<bezwaar>> vervangen door de term <<bedenkingen>>, in aansluiting op artikel 4:8, eerste lid, en afdeling 3.4A.

II.3 Hoofdstuk 3 Algemene bepalingen over besluiten

Afdeling 3.6 Bekendmaking en mededeling

Artikel 3:40 bepaalt dat een besluit niet in werking treedt voordat het is bekendgemaakt. Bepalingen op grond waarvan een besluit op een later tijdstip in werking treedt, zijn hiermee niet in strijd en zijn derhalve gehandhaafd. Bepalingen die voorschrijven (of de mogelijkheid open laten) dat een besluit eerder in werking treedt, zijn wel in strijd met artikel 3:40 Awb. Ingevolge artikel 3:41 geschiedt de bekendmaking van een beschikking door toezending of uitreiking aan de belanghebbenden, onder wie begrepen de aanvrager.

II.4 Hoofdstuk 4 Bijzondere bepalingen over besluiten

Afdeling 4.1.1 De aanvraag

De artikelen 4:1 en 4:2 Awb bepalen dat de aanvraag schriftelijk en ondertekend bij het tot beschikken bevoegde orgaan moet worden ingediend, alsmede dat de aanvraag de naam en het adres van de aanvrager moet bevatten, evenals een aanduiding van de gevraagde beschikking en de gegevens en bescheiden die voor het nemen van de beschikking nodig zijn. Voorschriften in rijksbesluiten die deze onderwerpen regelen met betrekking tot Nederlandse bestuursorganen kunnen derhalve vervallen.

Afdeling 4.1.4 Motivering

In veel rijksbesluiten komen met de bepalingen van afdeling 4.1.4 Awb vergelijkbare bepalingen voor. In vrijwel alle regeling over beschikkingen wordt immers voorgeschreven dat de beschikking met redenen moet zijn omkleed. Voor Nederlandse bestuursorganen kunnen deze bepalingen vervallen.

II.5 Hoofdstuk 6 Algemene bepalingen over bezwaar en beroep

Algemene en bijzondere bepalingen over bezwaar en beroep zijn geregeld in de Awb. Als consequentie hiervan kunnen voor wat betreft besluiten van Nederlandse bestuursorganen, regels van bezwaar en beroep in rijksbesluiten vervallen omdat de Awb regels over de bezwaarschrift- of beroepschriftprocedure of de mogelijkheid van beroep op de rechter van toepassing zullen zijn. Dit geldt alleen voor Nederlandse bestuursorganen. Bezwaar- en beroepsprocedures in de Nederlandse Antillen en in Aruba worden hierdoor niet inhoudelijk beïnvloed. Waar dat nodig was, is voor de aanduiding van instanties, belast met de beslissing in bezwaar- of beroepsprocedures, aangesloten bij de terminologie van de Awb. Dit geldt ook voor de Nederlandse Antillen en voor Aruba. In een enkel geval wordt een inhoudelijke bezwaarschriftprocedure die thans <<beroep>> wordt genoemd, voortaan <<bezwaar>> genoemd.

II. BIJZONDER DEEL

HOOFDSTUK I. STATUUT VOOR HET KONINKRIJK

Enig artikel

A

Artikel 2, tweede lid, van het Besluit van 1 november 1984 (Stb. 530) ingevolge artikel 13, vierde lid, van het Statuut voor het Koninkrijk, houdende voorschriften ten opzichte van de Staatsraad, benoemd op grond van het bepaalde in het tweede lid van dit artikel wordt gewijzigd in verband met Afdeling 4.1.4 Awb (Motivering).

B

De Afdeling voor de geschillen van bestuur van de Raad van State zal worden vervangen door de Afdeling bestuursrechtspraak (zie Deel 3 Wijziging van rechtstreeks betrokken institutionele en processuele wetten, Artikel I, onderdeel U van het voorstel van wet Kamerstukken I 1992/93, 22 495, nrs. 310, blz. 32–33). In artikel 4, eerste en tweede lid, worden de termen overeenkomstig aangepast.

HOOFDSTUK 2. WET OP DE MILITAIRE WILLEMS–ORDE

Enig artikel

A

Artikel 4 van het Besluit van 30 juni 1941, houdende vaststelling van het Reglement op de Militaire Willems–Orde (Stb. B61) vervalt in verband met artikel 4:1 Awb.

B

Artikel 5 wordt gewijzigd in verband met artikel 4:2 Awb.

C

Artikel 21, derde lid, omvat een bepaling met betrekking tot Nederland inzake de geheimhouding van vertrouwelijke gegevens. Deze bepaling kan vervallen in verband met de algemene geheimhoudingsbepaling van artikel 2:5 Awb.

D, E, H, I, J

Deze wijzigingen vinden plaats in verband met wijzigingen in artikel 12 en/of 13 van de Wet op de Militaire Willems-Orde, zoals voorgesteld in het ontwerp van rijkswet houdende aanpassing van een aantal rijkswetten aan de eerste en tweede tranche van de Awb. Waarom die wijzigingen noodzakelijk zijn wordt hierna toegelicht.
Artikel 13, tweede lid, van de Wet moet worden gewijzigd ingevolge afdeling 4.1.4 Awb (motivering) en dient ook aan de terminologie van de Awb te worden aangepast. Als gevolg daarvan zou de inhoud te veel afwijken van het ontwerp-artikel 12 van het wetsvoorstel houdende de aanpassing van de Orde van Oranje-Nassau en de Orde van de Nederlandse Leeuw, (kamerstukken II 1978/88, 20 668 (R 1354), nrs. 1-3).
Daarom is ten aanzien van de onbevoegdheid het ordeteken te dragen en het verlies van de onderscheiding voorgesteld de Militaire Willems-Orde overeenkomstig aan te passen. In bepaalde omstandigheden mag het ordeteken niet meer gedragen worden en op grond van enkele limitatief opgesomde gronden vervalt de onderscheiding van rechtswege. Het van rechtswege vervallen van de onderscheiding maakt een apart koninklijk besluit niet meer nodig. Voor de achtergronden van deze aanpassing zij verwezen naar de memorie van toelichting bij het voorstel van rijkswet (kamerstukken II 1987/88, 20 668 (R 1354), nr. 3, blz. 14-15).

Door deze wijziging kunnen de oorspronkelijke artikelen 12 en 13 worden samengevoegd tot één nieuwe artikel 12. Artikel 13 komt als gevolg daarvan te vervallen. Ontslag uit militaire dienst als tuchtrechtelijke straf is niet gehandhaafd als grond voor het verlies van de onderscheiding, omdat die straf niet (meer) op grond van het nieuwe strafrecht (artikel 6 Wet militair strafrecht) kan worden opgelegd.

F, G

De betrokken artikelen worden gewijzigd in verband met Afdeling 3.6 Awb (Bekendmaking en mededeling). Op grond van afdeling 3.6 Awb kan in artikel 29 de bekendmaking van het besluit tot benoeming of bevordering van de ridder vervallen. Het artikel ziet dan alleen op het toesturen aan de benoemde ridder (<<de eerstgenoemde>>) van een exemplaar van de Wet en van dit reglement. Deze toezending geldt dus alleen voor een nieuw benoemde ridder, een bevorderde heeft immers bij zijn eerdere benoeming reeds een exemplaar van de Wet en het reglement ontvangen. Als gevolg hiervan kunnen de woorden <<of bevorderde>> uit het artikel worden geschrapt.

HOOFDSTUK 3. SCHEPENWET

Artikel 1

A

Artikel 6, eerste lid, van de Instructie Ambtenaren Scheepvaartinspectie wordt gewijzigd in verband met artikel 1:3 Awb.

B

De derde volzin van artikel 16, derde lid, is vervangen door de modelbepaling voor de schorsende werking van bezwaar en beroep. Artikelen waarin wordt bepaald dat het instellen van bezwaar of beroep geen schorsende werking heeft, zijn naast artikel 6:16 Awb overbodig en kunnen derhalve vervallen. Op grond van de laatste zinsnede van artikel 6:16 Awb kan echter bij wettelijk voorschrift anders worden bepaald. Een dergelijke andersluidende regeling zoals in onderhavig Besluit is dus gehandhaafd. Wel is gestreefd met de aanpassing van de regelgeving dergelijke bepalingen inzake opschortende werking van bezwaar- en beroeps(termijnen) te harmoniseren. Als tekst is voorgesteld:
<<De werking van de beschikking (het besluit) wordt opgeschort totdat de beroepstermijn is verstreken of, indien beroep is ingesteld, op het beroep is beslist.>>
Ingevolge deze modelbepaling wordt de werking van het bestreden besluit opgeschort totdat het onherroepelijk is geworden. De opschortende werking strekt zich uit over alle bestuursrechtelijke procedures die na de totstandkoming van het oorspronkelijke besluit in gang kunnen worden gezet, dus in onderhavige geval zowel over de aan het beroep op een administratieve rechter voorafgaande voorprocedures (bezwaar of administratief beroep) als over de procedures bij de administratieve rechter.

Artikel II

A

Artikel 19, eerste lid, Schepenbesluit 1965 wordt gewijzigd in verband met artikel 4:1 Awb.

B,C

De betrokken artikelen worden gewijzigd in verband met artikel 1:5 Awb.

D

Artikel 32, tweede lid, wordt gewijzigd in verband met Afdeling 3.6 Awb (Bekendmaking en mededeling).

E,F

De betrokken wijzigingen vinden plaats in verband met de Bekendmakingswet.

Artikel III

A

Artikel 20, eerste lid, Vissersvaartuigenbesluit wordt gewijzigd in verband met artikel 4:1 Awb.

B

Aanpassing vind plaats in verband met Afdeling 3.6 Awb (Bekendmaking en mededeling).

De Minister van Justitie,
E.M.H. Hirsch Ballin

De Minister-President, Minister van Algemene Zaken,
R.F.M. Lubbers

De Minister voor Nederlands-Antilliaanse en Arubaanse Zaken,
E.M.H. Hirsch Ballin

De Minister van Buitenlandse Zaken a.i.,
R.F.M. Lubbers

De Minister van Binnenlandse Zaken,
C.I. Dales

De Minister van Defensie,
A.L. ter Beek

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
J.R.H. Maij-Weggen